



Cláudia Lamarca

**A Política Externa Australiana para
o Timor Leste (1975-1999)**

Dissertação de Mestrado

Dissertação apresentada como requisito parcial
para obtenção do grau de Mestre pelo
Programa de Pós-graduação em Relações
Internacionais do Instituto de Relações
Internacionais da PUC-Rio

Orientadora: Prof^ª. Dr^ª. Mônica Herz

Rio de Janeiro
Junho de 2003



Cláudia Lamarca

**A Política Externa Australiana
para o Timor Leste (1975-1999)**

Dissertação apresentada como requisito parcial para obtenção do grau de Mestre pelo Programa de Pós-Graduação em Relações Internacionais do Instituto de Relações Internacionais da PUC-Rio. Aprovada pela Comissão Examinadora abaixo assinada

Profª Mônica Herz
Orientadora
Instituto de Relações Internacionais - PUC-Rio

Profª Letícia Pinheiro
Instituto de Relações Internacionais – PUC-Rio

Profª Flávia de Campos Mello
PUC-SP

Profª Zélia Milanez L. Seiblitz
Coordenadora Setorial do Centro de Ciências Sociais
PUC-Rio

Rio de Janeiro, 27 de junho de 2003

Todos os direitos reservados. É proibida a reprodução total ou parcial do trabalho sem autorização do autor, do orientador e da universidade.

Cláudia Lamarca

Graduou-se em História na Uff (Universidade Federal Fluminense) em 2000.

Ficha Catalográfica

Lamarca, Cláudia

A política externa australiana para o Timor Leste (1975-1999) / Cláudia Lamarca; orientadora: Mônica Herz. – Rio de Janeiro : PUC, Instituto de Relações Internacionais, 2003.

109 f. ; 30 cm

Dissertação (mestrado) – Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro, Instituto de Relações Internacionais.

Inclui referências bibliográficas.

1. Relações internacionais – Teses. 2. Política externa australiana. 3. Indonésia. 4. Timor Leste. 5. Austrália. I. Herz, Mônica II. Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro. Departamento de Letras. III. Título.

CDD: 327

A André, pelo amor e companheirismo

Agradecimentos

Em primeiro lugar gostaria de agradecer a toda a equipe de professores e funcionários do Instituto de Relações Internacionais (IRI), e em especial, à minha orientadora, professora Mônica Herz, pelo apoio e dedicação.

À CAPES, CNPQ e PUC-RIO, pelos auxílios concedidos, sem os quais este trabalho não poderia ter sido realizado.

Às professoras Letícia Pinheiro e Flávia de Campos Mello, da comissão examinadora.

Às minhas amigas historiadoras, Rejane Calazans, Nívea Andrade e Carolina Dantas, tanto pela honestidade intelectual, como pelo apoio nas horas difíceis.

Aos meus colegas de turma do IRI, em especial Grazielle Costa, Eduarda Passarelli e Alexandre dos Santos, com os quais tive valiosas conversas durante vários horários de almoço.

A Carlos e Kátia, pela paciência e abrigo (minha segunda casa) nos momentos de maior dificuldade.

À Virgínia Fontes, que não acompanhou de perto esta etapa da minha vida profissional, mas que foi essencial na minha formação acadêmica.

Às minhas mais novas amigas, Samantha e Bianca, que muito colaboraram para a minha adaptação em Brasília.

Aos meus pais e irmã, pelo imenso amor e compreensão que sempre demonstraram.

Resumo

Lamarca, Cláudia; Herz, Mônica. **A Política Externa Australiana para o Timor Leste (1975-1999)**. Rio de Janeiro, 2003. 110 p. Dissertação de Mestrado – Instituto de Relações Internacionais, Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro.

A presente dissertação constitui um estudo da política externa australiana para o Timor Leste desde a invasão indonésia em 1975, até a intervenção internacional no território em 1999. O principal objetivo do trabalho é explicar como a política australiana para o Timor se modificou, de uma posição conivente com a invasão e o domínio indonésio durante mais de vinte anos, para uma postura de engajamento na discussão sobre o *status* futuro do território, que culmina com a participação do país na intervenção internacional, assumindo o papel de liderança da força multinacional.

Palavras-chave

Política externa australiana; Timor Leste; Austrália; Indonésia.

Abstract

Lamarca, Cláudia; Herz, Mônica. **The Australian Foreign Policy towards East Timor**. Rio de Janeiro, 2003. 110 p. MSc. Dissertation – Instituto de Relações Internacionais, Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro.

This work constitutes a study of the Australian foreign policy towards East Timor, from the Indonesian invasion in 1975, to the international intervention in the territory in 1999. The main goal is to explain how the Australian foreign policy towards East Timor changed from a position that was conniving with the Indonesian invasion and rule for more than twenty years, to a stance of engagement in the debate on the future *status* of the territory. With that change, Australian eventually took participation in the international intervention and assumed the role of leader of the multinational force.

Keywords

Australian foreign policy; East Timor; Australia; Indonesia.

Sumário

Introdução	10
Capítulo 1: Panorama Histórico do Timor Leste	15
1.1) A Colonização Portuguesa	15
1.1.1) A Metrópole Portuguesa e a ONU	17
1.2) Portugal e o Processo de Descolonização	19
1.2.1) Portugal, Indonésia e os Partidos Políticos Timorenses	20
1.2.2) A Invasão Indonésia e a Anexação do Timor Leste	24
1.3) O Papel da Comunidade Internacional frente à Invasão	26
1.3.1) A Posição da ONU	26
1.3.2) O Apoio dos Estados Unidos	27
1.3.3) O Apoio da Austrália	30
1.3.4) A Conduta de Portugal	32
1.3.5) O Apoio de Outros Países	35
1.4) A Indonésia e a discussão sobre o <i>status</i> futuro do Timor Leste	38
Capítulo 2: A Política Externa Australiana e a sua Inserção Regional	46
2.1) Introdução	46
2.2) A Política Australiana nas décadas de 1950 e 1960: “Forward Defense” e “White Australia Policy”	48
2.3) Avanços e Recuos: A Autonomia da Política Externa Australiana nas décadas de 1970 e 1980	52
2.4) O Pós-Guerra Fria: O Engajamento Abrangente no Sudeste da Ásia	56
2.5) A Política Externa Australiana na Segunda Metade da Década de 1990: Uma Forma Diferenciada de Engajamento na Região	63
Capítulo 3: A Política Externa Australiana para o Timor Leste	71
3.1) Introdução	71
3.2) A “Convivência” com a Invasão do Timor Leste	72
3.3) A Manutenção do Pragmatismo: A Prioridade de Relacionamento com a Indonésia	75
3.4) A Inflexão na Política Externa: O Engajamento na Discussão sobre a questão do Timor Leste	77
3.4.1) As Negociações sobre o <i>Status</i> Futuro do Timor Leste no Final da Década de 1990	77
3.4.2) A Comunidade de Inteligência Australiana	81
3.4.3) O Período Pós-Eleitoral e a Decisão pela Participação na Intervenção Internacional	87
Conclusão	90
Bibliografia	94
Fontes	102

Anexos	
I – Carta do Primeiro Ministro Howard ao Presidente Habibie	104
II - Resolução 1264 (1999) do Conselho de Segurança da ONU	107
III – Mapa do Timor Leste	110

Lista de Abreviações

MFA	Movimento das Forças Armadas (de Portugal)
UDT	União Democrática Timorense
ASDT	Associação Social-Democrata Timorense
Apodeti	Associação Popular Democrática Timorense
Fretilin	Frente Revolucionária de Timor Leste Independente
Asean	Associação de Nações do Sudeste da Ásia
Interfet	Força Internacional para o Timor Leste
Apec	Grupo de Cooperação Econômica Ásia-Pacífico
Anzus	Pacto Austrália-Nova Zelândia-Estados Unidos
Anzcerta	Australia and New Zealand Closer Economic Relations Trade Agreement
AMS	Acordo de Segurança Mútua (Austrália-Indonésia)
PKI	Partido Comunista Indonésio
Kopassus	Forças Especiais da Indonésia
CNRT	Conselho Nacional da Resistência Timorense
ABRI	Forças Armadas da República da Indonésia
TNI	Tropas Nacionais da Indonésia