



**Nayara de Araujo Cordeiro**

**Titulação como garantia de direitos:  
limites e entraves enfrentados para a  
regularização fundiária das comunidades  
quilombolas, Prodígio e Sobara  
(Araruama- RJ)**

**Dissertação de Mestrado**

Dissertação apresentada ao Programa de Pós-graduação em Serviço Social da PUC-Rio como requisito parcial para obtenção do título de Mestre em Serviço Social.

Orientador: Prof<sup>o</sup> Rafael Soares Gonçalves

Rio de Janeiro  
Maio de 2012



**Nayara de Araujo Cordeiro**

**Titulação como garantia de direitos:  
limites e entraves enfrentados para a  
regularização fundiária das comunidades  
quilombolas, Prodígio e Sobara  
(Araruama- RJ)**

Dissertação apresentada como requisito parcial para obtenção do grau de Mestre pelo Programa de Pós-Graduação em Serviço Social do Departamento de Serviço Social do Centro de Ciências Sociais da PUC-Rio. Aprovada pela Comissão Examinadora abaixo assinada.

**Profº. Rafael Soares Gonçalves**

Orientador

Departamento de Serviço Social – PUC-Rio

**Profa. Andreia Clapp Salvador**

Departamento de Serviço Social - PUC-Rio

**Profº. Vantuil Pereira**

(NEPH-DH/UFRJ)

**Profa. Mônica Herz**

Vice-Decana de Pós-Graduação do  
Centro de Ciências Sociais – PUC-Rio

Rio de Janeiro, 18 de maio de 2012

Todos os direitos reservados. É proibida a reprodução total ou parcial do trabalho sem autorização da universidade, da autora e do orientador.

### **Nayara de Araujo Cordeiro**

Graduou-se em Serviço Social pela UFF (Universidade Federal Fluminense- Niterói) em 2009. É especialista em Gênero e Sexualidade pela UERJ (Universidade Estadual do Estado do Rio de Janeiro). Tem experiência na área de Serviço Social, atuando principalmente nos seguintes temas: Serviço Social, Questão agrária, Políticas de demarcação de comunidades quilombolas, Estudos Culturais.

#### Ficha Catalográfica

Cordeiro, Nayara de Araujo Cordeiro

Titulação como garantia de direitos : limites e entraves enfrentados para a regularização fundiária das comunidades quilombolas, Prodígio e Sobara (Araruama-RJ) / Nayara de Araujo Cordeiro ; orientador: Rafael Soares Gonçalves. – 2012.

120 f. ; 30 cm

Dissertação (mestrado)–Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro, Departamento de Serviço Social, 2012.

Inclui bibliografia.

1. Serviço social – Teses. 2. Comunidades Quilombolas. 3. Regularização Fundiária. 4. Acesso a Direitos I. Gonçalves, Rafael Soares. II. Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro. Departamento de Serviço Social. III. Título.

CDD: 361

À minha mãe, Solange, por sempre ter me apoiado a estudar tudo o que eu considero importante.

## Agradecimentos

O caminho teria sido muito mais difícil se não fossem tantas pessoas importantes que passaram e outras que ficarão para sempre na minha vida. Meus sinceros agradecimentos...

Ao meu orientador Rafael Soares Gonçalves, por ter sido compreensivo e caminhado comigo, seus conhecimentos foram essenciais para o fechamento desse trabalho.

A Prof<sup>a</sup> Dr. Andréa Clapp, pela sabedoria passada de forma tão prazerosa em sala de aula, desprovida de qualquer vaidade, colocando em prática a tão difícil tarefa de querer levar o conhecimento acadêmico para fora da universidade. Obrigada por ter aceitado o convite de compor a banca da dissertação.

Ao Prof<sup>o</sup> Dr. Vantuil Pereira, pelo prazer em passar adiante o seu vasto conhecimento. Sem dúvida as suas contribuições e a sua receptividade com o meu trabalho fizeram muita diferença. Obrigada por ter aceitado ler meu trabalho, fazendo sugestões valiosas e por fazer parte da banca da dissertação.

Agradeço imensamente aos professores do Programa de Pós-graduação em Serviço Social da PUC-Rio, em especial a Prof<sup>a</sup> Dr. Inez Stampa, pelas conversas sempre frutíferas e por ter sido amiga nas horas difíceis. Obrigada a todos pela

dedicação ao ensino reflexivo, crítico e propositivo. Queiram me desculpar se porventura não fui uma aluna a altura da qualidade de vocês em ensinar.

Ao CNPQ CAPES pela bolsa que me ajudou a realizar esta pesquisa.

À PUC-Rio, aos servidores do departamento de Serviço Social em especial a Joana e ao Bruno sempre muito dispostos a colaborar.

Aos meus pais, Solange e Wilson pelo amor e carinho distribuídos das mais variadas formas.

Ao meu irmão Gabriel, minha irmã Ingrid e minha irmã Ana Paula.

À minha amiga de sempre, Gisele, por ter me ensinado o real valor da amizade quando ainda éramos crianças.

À minha amiga Mariana, pelo afeto e dedicação nos dias mais difíceis da minha vida. Você é além de amiga, minha referência profissional.

Às amigas Ana Paula, Iany, Letícia e Juliana pelo companheirismo desde a graduação.

Ao amigo Leandro, pela amizade prazerosa, repleta de momentos de verdadeira renovação da alma.

À amiga Paula Kropf, pela amizade que começou nos corredores e bibliotecas da PUC e hoje é pessoa fundamental na minha vida.

A todos os moradores da Comunidade Quilombola Sobara e Prodígio, pela colaboração ao longo da pesquisa, por terem acreditado em mim, vocês são exemplo de vida.

Ao Miguel responsável técnico do INCRA por ter disponibilizado seu tempo em me atender sempre que eu solicitei e pelo o material cedido para que eu pudesse aprofundar a pesquisa.

À vera bióloga da EMATER-RJ meus sinceros agradecimentos, foi muito bom contar com você durante a pesquisa na Comunidade Prodígio.

À Profª Dr. Marcela Soares, amiga e companheira de profissão. Obrigada por ter acreditado em mim quando eu ainda era sua estagiária.

À Profª Dr. Edna Donzelli, grande incentivadora e exemplo de dedicação ao ensino de qualidade.

“É preciso sonhar, mas com a condição.  
de acreditar seriamente no nosso sonho,  
de examinar com atenção a vida real,  
de confrontar nossas observações com nosso sonho,  
de realizar escrupulosamente nossa fantasia”.

Vladimir Lenin



## Resumo

Cordeiro, Nayara de Araujo; Gonçalves, Rafael Soares. **Titulação como garantia de direitos: limites e entraves enfrentados para a regularização fundiária das comunidades quilombolas, Prodígio e Sobara (Araruama-RJ)**. Rio de Janeiro, 2012, 120p. Dissertação de Mestrado - Departamento de Serviço Social, Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro Santos.

A luta pela garantia dos direitos quilombolas é histórica, tendo atravessado séculos até consolidar-se como direito constitucional. Hoje, muitos são os desafios enfrentados pelas comunidades, pois a legislação não tem sido suficiente para garantir a regularização fundiária quilombola. O objetivo do presente trabalho é traçar um panorama sobre as dificuldades enfrentadas pelos movimentos quilombolas no país neste processo de regularização, trazendo para o debate os inúmeros conflitos que são subjacentes à disputa pela terra no Brasil. A pesquisa de campo toma como referência a situação das comunidades quilombolas Sobara e Prodígio, ambas situadas no município de Araruama, Região dos Lagos, no Estado do Rio de Janeiro. Tece ainda reflexões sobre as legislações que regulamentam o direito à regularização das comunidades quilombolas a partir da Constituição de 88, estabelecendo reflexões entre os movimentos quilombolas, o Estado brasileiro, os órgãos competentes para a regularização (INCRA, Fundação Cultural Palmares), e demais atores imbricados nesse processo de garantia de direitos.

## Palavras-chave

Comunidades Quilombolas; Regularização Fundiária; Acesso a Direitos.

## Abstract

Cordeiro, Nayara de Araujo; Gonçalves, Rafael Soares (Advisor). **Titulação como garantia de direitos: limites e entraves enfrentados para a regularização fundiária das comunidades quilombolas, Prodígio e Sobara (Araruama-RJ)**. Rio de Janeiro, 2012, 120p. MSc. Dissertation - Departamento de Serviço Social, Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro.

The struggle to guarantee the maroons rights is historical, having crossed centuries until establishing itself as a constitutional right. Nowadays, the communities are facing many challenges, because the legislation has not been enough to ensure the land regularization. This paper's objective is to provide an overview about the difficulties that maroons movements are facing in its regularization process in the country, bringing into the discussion many of the conflicts that run along with the land dispute in Brazil. The field research uses as a reference the situation of maroons communities of Sobara and Prodígio, both located at Araruama county, Região dos Lagos, Rio de Janeiro State. Also weaves considerations about the laws that regulate the Maroons communities regularization's rights, starting on 1988 Constitution, establishing reflections between maroons movements, the Brazilian State, the agencies responsible for the settlement (INCRA, Fundação Cultural Palmares), and other characters involved in this process of rights assertion.

## Keywords

Quilombolas communities; Land regularization; Access Rights.

## Sumário

Introdução	17
1. A Escravidão no Brasil	22
1.1. Do Movimento Abolicionista à Abolição	25
1.2. O Termo/Conceito Quilombo	28
1.3. O Conceito de território dentro da perspectiva quilombola	31
1.4. O movimento Negro e suas Contribuições para a Consolidação dos Direitos Quilombolas	35
1.5. A Constituição de 88 e o Direito à terra aos Remanescentes de Quilombos	37
2. A Questão de Terras no Estado do Rio de Janeiro	42
2.1. A Região do a Lagos do Estado do Rio de Janeiro	47
2.2. O Histórico do Município de Araruama	53
2.3. Breve Histórico do Distrito de São Vicente de Paula	59
2.4. Breve Histórico do Distrito de Tapinoã	64
3. Objetivo do Capítulo	67

3.1. O Histórico da Comunidade Quilombola Sobara	67
3.2. O Histórico da Comunidade Quilombola Prodígio	70
3.3. Apontamentos a partir do diário de campo de Sobara e Entrevistas	74
3.4. Apontamentos a partir do diário de campo de Prodígio	87
3.5. As especificidades de Sobara e Prodígio	101
3.6. O INCRA e a situação da Regularização Fundiária das Comunidades Quilombolas Sobara e Prodígio	103
4. Considerações Finais	106
5. Referências Bibliográficas	109
6. Anexos	112

## **Relação dos Significados das Abreviações Utilizadas**

ADCT- Ato das Disposições Constitucionais Transitórias.

CD- Comitê de Decisão.

CDR- Comitê de Decisão Regional.

FUNASA- Fundação Nacional de Saúde.

IBGE- Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística.

IPEDS- Instituto de Pesquisa e Educação para o Desenvolvimento Sustentável.

INCRA- Instituto Nacional de Colonização e Reforma Agrária.

MDA- Ministério do Desenvolvimento Agrário.

PSF- Posto de Saúde da Família.

RTID- Relatório Técnico de Identificação Delimitação.

## **Legenda dos Mapas Utilizados**

Mapa 1: Mapa com o Fluxograma do passo a passo enfrentado pelos remanescentes das comunidades quilombolas desde a abertura do processo até a efetiva titulação.

Mapa 2: Mapa das Capitânicas Hereditárias na época do Brasil Colônia.

Mapa3: Mapa do Município de Cabo Frio à época de 1860, quando todos os municípios pertenciam a Cabo Frio.

Mapa4: Mapa do Município de Cabo Frio com alguns municípios emancipados.

Mapa 5: Mapa do Município de Cabo Frio com as divisões atuais.

Mapa 6: Mapa da Região dos Lagos do Estado do Rio de Janeiro, destacando as cidades que compõem a região.

Mapa 7: Mapa do Município de Araruama, destacando os distritos de São Vicente e Tapinoã.

Mapa 8: Mapa com a localização do Distrito de São Vicente.

Mapa 9: Mapa com a localização da Comunidade Quilombola Sobara.

Mapa 10: Mapa com a localização do Distrito de Tapinoã.

Mapa 11: Mapa com a localização da Comunidade Quilombola Prodígio.

## **Legenda das Tabelas Utilizadas**

Tabela 1: Tabela com as características dos municípios da região dos lagos do Estado do Rio de Janeiro em que as comunidades estão inseridas.

Tabela 2: Tabela com informações sobre as 39 fazendas que fizeram parte do município de Araruama.

## **Legenda das Fotos utilizadas**

Foto 1: Lagoa de Araruama na década de 60.

Foto 2: Capela Nossa Senhora do Cabo.

Foto 3: Parte Externa da casa de Farinha do Senhor Lô.

Foto 4: Parte Interna da casa de Farinha do Senhor Lô.

Foto 5: Milho Crioulo.

Foto 6: Rua de São Vicente.

Foto 7: Foto que indica o caminho para Sobara, detalhe para a escrita do nome da comunidade.

Foto 8: Estrada para Sobara com os canaviais à direita.

Foto 9: Entrevista com o Senhor Narciso, mais antigo morador de Sobara.

Foto 10: Algumas cobranças de impostos referentes às terras do senhor Narciso em Sobara.

Foto 11: Diretora da Escola de Sobara Andréa Alves.

Foto 12: Pastor Josué.

Foto 13: Escola Municipal Pastor Alvebiades de Mendonça- Sobara-RJ.

Foto 14: Igreja Assembléia de Deus de Sobara-RJ.

Foto 15: Despedida da família Silva, na foto Josiele (irmã de Rosiele, na janela) Pai de Rosiele, Senhor Cornélio, sua esposa, mãe de Rosiele, Julita, Rosiele e seu filho Wanderson.

Foto 16: Estrada que liga Araruama à Tapinoã

Foto 17: Estrada para Prodígio.

Foto 18: Casa Grande de Prodígio externa. Fonte: Cordeiro, N, 2012.

Foto 19: Casa Grande de Prodígio interna.

Foto 20: Casa nova ao lado da casa grande.

Foto 21: Vista da casa grande, a Igreja e a Escola Municipal.

Foto 22: Foto dos variados milhos plantados em Prodígio.

Foto 23: Senhor Robertinho e Vera buscavam o feijão para me mostrar e conversavam sobre a próxima colheita.

Foto 24: foto no quintal de Dona Mena, onde conversamos por mais de duas hora. Dona Mena, Eu e Vera.

Foto 25: Seu Nelson e Dona Dadi na varanda da sua casa.