

PONTIFÍCIA UNIVERSIDADE CATÓLICA
DO RIO DE JANEIRO



Geovana Zoccal Gomes

**Brasil e o subcampo da CSS:
As práticas brasileiras na cooperação
agrícola entre Embrapa-ABC e Moçambique**

Dissertação de Mestrado

Dissertação apresentada como requisito parcial
para obtenção do título de Mestre pelo
Programa de Pós- Graduação em Relações
Internacionais da PUC-Rio.

Orientador: Prof. Paulo Luiz Moreaux Lavigne Esteves

Rio de Janeiro
agosto de 2013



Geovana Zoccal Gomes

**Brasil e o subcampo da CSS:
As práticas brasileiras na cooperação
agrícola entre Embrapa-ABC e Moçambique**

Dissertação apresentada como requisito parcial para obtenção do título de Mestre pelo Programa de Pós-Graduação em Relações Internacionais da PUC-Rio. Aprovada pela Comissão Examinadora abaixo assinada.

Prof. Paulo Luiz Moreaux Lavigne Esteves
Orientador
Instituto de Relações Internacionais - PUC-Rio

Profa. Adriana Erthal Abdenur
Instituto de Relações Internacionais - PUC-Rio

Prof. Carlos Roberto Sanchez Milani
Instituto de Estudos Sociais e Políticos - UERJ

Profa. Monica Herz
Vice Decana de Pós-Graduação do Centro de
Ciências Sociais - PUC-Rio

Rio de Janeiro, 9 de agosto de 2013

Todos os direitos reservados. É proibida a reprodução total ou parcial do trabalho sem a autorização da universidade, da autora e do orientador.

Geovana Zoccal Gomes

Graduou-se em Relações Internacionais pela Pontifícia Universidade Católica de Minas Gerais em 2010.

Ficha Catalográfica

Gomes, Geovana Zoccal

Brasil e o subcampo da CSS: as práticas brasileiras na cooperação agrícola entre Embrapa-ABC e Moçambique / Geovana Zoccal Gomes ; orientador: Paulo Luiz Moreaux Lavigne Esteves. – 2013.

127 f. : il. (color.) ; 30 cm

Dissertação (mestrado)–Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro, Instituto de Relações Internacionais, 2013.

Inclui bibliografia

CDD: 327

Agradecimentos

Aos meus pais, por sempre terem me incentivado a cumprir essa etapa e me apoiarem de inúmeras formas durante todo o percurso. Aos meus irmãos, pelo carinho. Em especial ao Rê, pelo suporte e companhia ao, de certa forma, dividir comigo essa experiência carioca.

Ao professor e orientador, Paulo Esteves. Com suas aulas e com o grupo de estudos de Bourdieu, me instigou a pensar criticamente. Como orientador, se envolveu na pesquisa, sempre me estimulando a aperfeiçoar o trabalho.

Aos colegas do IRI, que dividiram as inquietações e sucessos desta jornada. E aos colegas do BPC, que se envolveram junto comigo nas pesquisas e análises do interessante campo da cooperação internacional.

Aos professores do IRI/PUC-Rio, que não só através de aulas, mas também de conversas no corredor, cafés e almoços, promoveram a troca de conhecimento.

À professora Adriana, que acreditou na minha capacidade e me deu a oportunidade de acompanhar sua disciplina como estagiária docente.

Aos professores Adriana Erthal Abdenur e Carlos Milani, por aceitarem compor a banca desta dissertação.

À Capes e à PUC-Rio, pelos auxílios concedidos que me permitiram a dedicação integral ao mestrado e a esta pesquisa.

A funcionários da Embrapa, ABC, USAID, JICA e outros envolvidos na cooperação internacional para o desenvolvimento, que através de entrevistas e também conversas informais foram cruciais para o avanço deste trabalho. Em especial ao Bellini, que se mostrou sempre disponível e interessado durante todo o processo.

Resumo

Gomes, Geovana Zoccal; Esteves, Paulo Luiz Moreaux Lavigne. **Brasil e o subcampo da CSS: As práticas brasileiras na cooperação agrícola entre Embrapa-ABC e Moçambique.** Rio de Janeiro, 2013. 127 p. Dissertação de Mestrado – Instituto de Relações Internacionais, Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro.

O campo da cooperação internacional para o desenvolvimento é marcado por diferentes hierarquias de interesses, ancorado em situações de desigualdade do poder, que são articuladas por processos históricos de estruturação das redes. É possível perceber que há poucas décadas países do sul passaram a se articular na busca de maximização do alcance de seus interesses nos diversos campos das relações internacionais. Tal estratégia imprimiu novas modalidades de cooperação entre os próprios países do sul. Esta dissertação analisa o papel do Brasil como agente da cooperação Sul-Sul, problematizando a *doxa* deste subcampo através das práticas brasileiras no programa de cooperação agrícola entre o Brasil e Moçambique.

Palavras-chave

Cooperação Internacional para o Desenvolvimento; Cooperação Sul-Sul; Moçambique; Embrapa; ABC; Pierre Bourdieu.

Abstract

Gomes, Geovana Zoccal; Esteves, Paulo Luiz Moreaux Lavigne (Advisor). **Brazil and the subfield of South-South Cooperation: The brazilian practices in the agriculture cooperation between Embrapa-ABC and Mozambique.** Rio de Janeiro, 2013. 127 p. MSc. Dissertation – Instituto de Relações Internacionais, Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro.

Different hierarchy of interests marks the field of international cooperation for development, anchored in situations of unequal power that are articulated by historical processes. In the last decade, countries from the south began to interact among themselves as a strategy to maximize their interests in the various fields of international relations. This strategy developed new forms of cooperation among these countries. This dissertation examines the role of Brazil as an agent of South-South Cooperation, questioning the *doxa* of this subfield through the Brazilian practices in the Embrapa-ABC and Mozambique agricultural cooperation program.

Keywords

International development cooperation; South-South cooperation; Mozambique; Embrapa; ABC; Pierre Bourdieu.

Sumário

Lista de Siglas	9
1. Introdução	12
2. O campo da Cooperação Internacional para o Desenvolvimento e a articulação da Cooperação Sul-Sul	17
2.1 O contexto de surgimento da Cooperação Internacional para o Desenvolvimento	19
2.2 O Movimento dos Não-Alinhados e a crítica ao modelo de desenvolvimento ocidental como caminho único	25
2.3 A Cooperação Sul-Sul como subcampo da CID	33
2.4 O final da Guerra Fria e a cooperação para o desenvolvimento em fins do século XX e início do século XXI	37
2.5 A rearticulação dos agentes do Sul no campo da CID	41
3. Agentes do campo da CID e do subcampo da CSS: o caso do Brasil e de Moçambique	45
3.1 A cooperação para o desenvolvimento brasileiro	46
3.2 A rearticulação da posição estratégica do Brasil no campo	53
3.3 A cooperação para o desenvolvimento moçambicano	69
3.3.1 O contexto de independência e guerra civil moçambicana	69
3.3.2 A política de desenvolvimento de Moçambique	71
3.4 A articulação do Brasil na CSS e a relação com Moçambique	78
4. As atuais práticas brasileiras no subcampo da CSS: O programa de cooperação Embrapa-ABC e Moçambique	82
4.1 A Embrapa	83
4.1.1 A Embrapa no campo da CID	86
4.1.2 A Embrapa como agente no subcampo da CSS	90
4.2 O programa de cooperação Embrapa-ABC e Moçambique	94
4.2.1 Plataforma	97
4.2.2 Segurança Alimentar e Nutricional	98
4.2.3 ProSavana	99
4.2.4 Os grandes desafios que surgiram no programa Embrapa-ABC e Moçambique	101
4.3 As práticas brasileiras no subcampo da CSS	102

5. Conclusões	113
6. Referências Bibliográficas	121

Lista de Siglas

ABC	Agência Brasileira de Cooperação
AFDF	Fundo para o Desenvolvimento Africano
AOD	Assistência Oficial ao Desenvolvimento
BID	Banco Interamericano de Desenvolvimento
BM	Banco Mundial
Brasagro	Companhia Brasileira de Participação Agroindustrial
CAD	Comitê de Assistência ao Desenvolvimento
CAMPO	Companhia de Promoção Agrícola
Capes	Coordenação de Aperfeiçoamento de Pessoal de Nível Superior
CCT	Coordenadoria de Cooperação Técnica
CEPAL	Comissão Econômica para América Latina e Caribe
CGIAR	<i>Global Agricultural Research Partnership</i>
CIAT	Centro Internacional de Agricultura Tropical da Colômbia
CIC	Coordenadoria de Intercâmbio de Conhecimento
CID	Cooperação Internacional para o Desenvolvimento
CIRAD	<i>Centre de Coopération Internationale en recherche agronomique pour le développement</i>
CNA	Confederação Nacional da Agricultura
CNPq	Conselho Nacional para o Desenvolvimento Científico e Tecnológico
CNS	Cooperação Norte-Sul
CPE	Coordenadoria de Projetos Estruturantes
CSS	Cooperação Sul-Sul
CTPD	Cooperação Técnica entre Países em Desenvolvimento
DIIS	<i>Danish Institute for International Studies</i>
DNPEA	Departamento Nacional de Pesquisa e Experimentação
Emater	Empresa de Assistência Técnica e Extensão Rural
Embrapa	Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuária
EUA	Estados Unidos da América
FAO	Organização das Nações Unidas para Alimentação e Agricultura
FASE	Federação de Órgãos para a Assistência Social e Educacional

FHC	Fernando Henrique Cardoso
Fiocruz	Fundação Oswaldo Cruz
FMI	Fundo Monetário Internacional
FRELIMO	Frente de Libertação de Moçambique
Frelimo	Partido Frelimo
G20	Grupo dos 20
G77	Grupo dos 77 países em desenvolvimento da ONU
GV Agro	Centro de Agronegócios da Fundação Getúlio Vargas
IBAS	Índia, Brasil e África do Sul
IDH	Índice de Desenvolvimento Humano
IED	Investimento Estrangeiro Direto
IFAD	Fundo Internacional para o Desenvolvimento Agrícola
IIAM	Instituto de Inovação Agrária de Moçambique
IKURU	Empresa Comercial dos Produtores Associados
INIA	<i>Instituto Nacional de Investigación Agropecuaria</i>
IPEA	Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada
IRRI	Instituto Internacional de Pesquisa de Arroz das Filipinas
JADECO	<i>Japan-Brazil Agricultural Development Cooperation</i>
JBIC	<i>Japan Bank for International Cooperation</i>
JICA	<i>Japan International Cooperation Agency</i>
JIRCAS	<i>Japan International Research Center for Agricultural Science</i>
Labex	Laboratório Virtual da Embrapa no Exterior
MAPA	Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento
MDA	Ministério do Desenvolvimento Agrário
Mercosul	Mercado Comum do Sul
MINAG	Ministério da Agricultura de Moçambique
MKTPlace	Marketplace Plataforma de Inovação Agropecuária
MRE	Ministério das Relações Exteriores
NIEO	<i>New International Economic Order</i>
OCDE	Organização para a Cooperação e Desenvolvimento Econômico
ODI	<i>Overseas Development Institute</i>
OEA	Organização dos Estados Americanos
OECE	Organização Europeia de Cooperação Econômica
OECE	<i>Overseas Economic Cooperation Found</i>

ONU	Organização das Nações Unidas
PABA	Plano de Ação de Buenos Aires
PEAT	Programa Expandido de Assistência Técnica
PEC-G	Programa de Estudante-Convênio de Graduação
PEC-PG	Programa de Estudante-Convênio de Pós-graduação
PIAIT	Plataforma de Investigação Agrária e Inovação Tecnológica
PIB	Produto Interno Bruto
PNUD	Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento
PRE	Programa de Reabilitação Econômica
PROCIS	Programa para o Desenvolvimento Tecnológico, Agroalimentar e Agroindustrial
Prodecer	Programa de Cooperação Nipo-Brasileiro para o Desenvolvimento do Cerrado
Renamo	Resistência Nacional Moçambicana
SENAI	Serviço Nacional de Aprendizagem Industrial
SENAR	Serviço Nacional de Aprendizagem Rural
SRI	Secretaria de Relações Internacionais
UNAC	União Nacional de Camponeses
UNCTAD	Conferência das Nações Unidas sobre o Comércio e Desenvolvimento
UNESCO	Organização das Nações Unidas para a Educação, a Ciência e a Cultura
URSS	União das Repúblicas Socialistas Soviéticas
USAID	<i>United States Agency for International Development</i>